

# Políticas Públicas e Participação Popular



**Como intervir nos problemas, nas questões que são de interesse público?**



**Perspectiva Tradicional (liberal):**

- Cada pessoa deve satisfazer suas necessidades básicas através do mercado;
- Filantropia para os mais carentes;
- Mercado se auto-regula;
- Estado deve garantir a segurança e a liberdade das pessoas.
- Conflitos sociais = caso de polícia.



A visão liberal é  
contra o acesso  
universal aos  
benefícios de uma  
política social

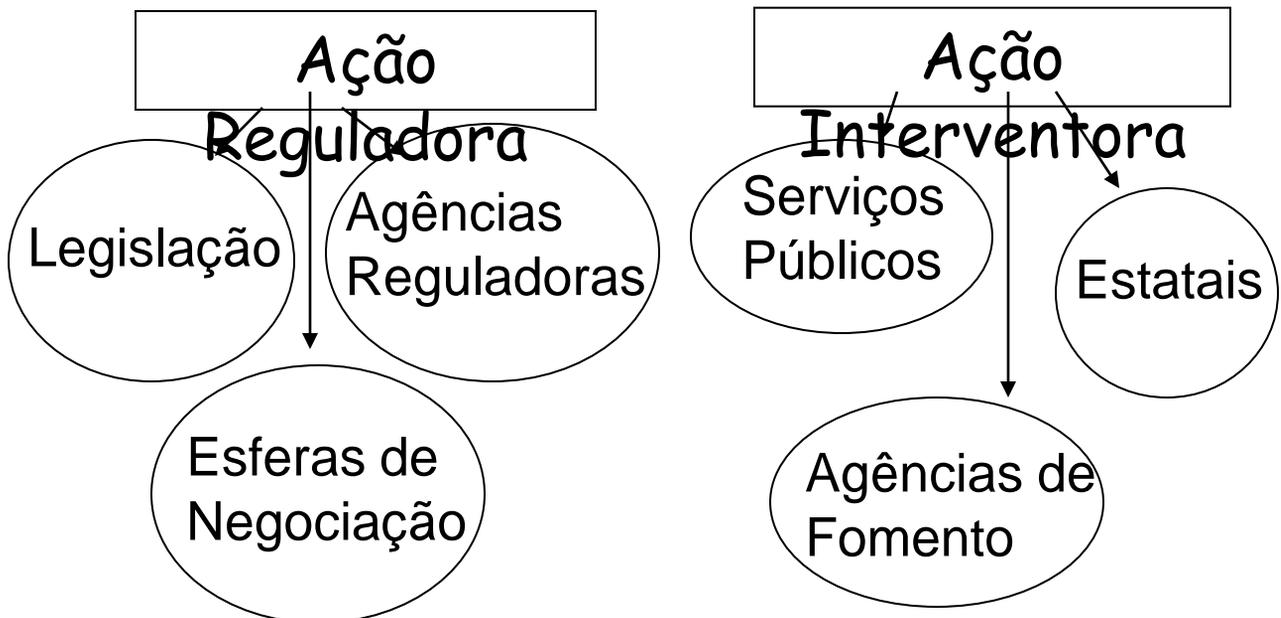
Para o neoliberalismo, as políticas públicas devem compensar desequilíbrios, sendo cada vez mais seletivas e não universalizantes.



## Perspectiva Democrática:

- O Estado é responsável pela proteção aos mais carentes e pela regulação de relações econômicas e sociais;
- Políticas públicas como forma de intervenção no desenvolvimento econômico e nos problemas sociais;
- Políticas públicas universalizantes como direitos dos cidadãos, conquista da cidadania e obrigação do Estado.
- Conflitos sociais = caso de política.

### Como o Estado intervém nas questões que são públicas:





## O que são Políticas Públicas?

- Diretrizes (regras, princípios, procedimentos) que norteiam a ação do poder público nas questões públicas (da sociedade como um todo);
- São explicitadas em LEIS, PROGRAMAS, LINHAS DE FINANCIAMENTO que orientam um conjunto de ações e a aplicação de recursos públicos;
- São materializadas num CONJUNTO DE AÇÕES que devem ser desenvolvidas pelo município, estado e união para atender necessidades básicas da sociedade, com os bens e serviços que garantam uma vida digna;

O que garante ser público é o seu conteúdo: a quem se destinam seus resultados, os benefícios e como se dá o seu processo de elaboração





## Quais os objetivos das políticas públicas?

- Promoção do desenvolvimento econômico (promover a reprodução e acumulação de capital na esfera produtiva);
- Compensar desajustes sociais criados por ações do Estado e do capital;
- Ampliar e efetivar direitos de cidadania que são conquistados nas lutas sociais;
- Responder a demandas (necessidades) dos setores da sociedade considerados como mais vulneráveis;
- Regular conflitos entre atores sociais (conflitos de interesses de classes e grupos).

As demandas (necessidades) são interpretadas por aqueles que ocupam o poder, mas são influenciadas por uma

**AGENDA** que se cria na sociedade através da pressão política e mobilização social





## Como são formuladas as políticas públicas?

Formular é definir QUEM DECIDE, O QUÊ, QUANDO, com que conseqüências PARA QUEM.

O processo de formulação depende de:

Tipo do **Regime Político** (democrático/participativo ou autoritário);

**Grau de Organização** da sociedade civil;

**Cultura Política** existente;

### Modelos ou padrões de gestão de políticas públicas:

- CLIENTELISTA - relações personalistas
- CORPORATIVISTA - regulação de interesses
- TECNICISTA - centralismo burocrático
- PARTICIPATIVO - gestão participativa

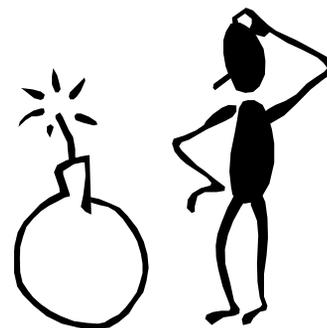
# A INTERFACE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS NA RELAÇÃO ENTRE O PÚBLICO E O PRIVADO



## ***O que define o caráter público nas políticas públicas?***

- /// A origem dos recursos: a fonte dos fundos públicos é a sociedade;
- /// A finalidade é pública: sanar problemas públicos, que dizem respeito a toda a sociedade ou que resultem em benefícios para toda a sociedade;
- /// O acesso é público: procedimentos para acesso são visíveis e universalizantes - regras do jogo são de conhecimento público;
- /// A gestão é pública: a sociedade participa dos processos de planejamento, execução e controle;
- /// A responsabilidade da execução é pública: dever do estado e direito do cidadão.

## Quais características têm *predominado* nas políticas públicas no Brasil:



- Os fundos públicos são privatizados: as políticas públicas são meios eficazes de privatização dos fundos públicos - patrimonialismo;
- O discurso e os objetivos são do bem comum, mas os resultados são segmentados, atendem os interesses de alguns setores da sociedade - corporativismo;
- O acesso é seletivo, mediatizado por relações particularistas, informais ou ilegais - clientelismo;
- A gestão é orientada por padrões autoritários, centralizadores e inibidores da participação e controle social: autoritarismo e tecnicismo;
- A execução depende da vontade política do governo/governantes, inibindo a consciência de direitos, prevalecendo ações emergenciais e paliativas: favor, tutela e dependência.
- A total dependência das políticas sociais, culturais e ambientais em relação às políticas econômicas: economicismo e descontinuidade.

Quais propostas têm sido apresentadas  
para as políticas públicas no Brasil:

↘ **O ESTADO GERENTE:**

*“modelo de gestão pública baseado na suposta racionalidade e eficiência do mercado”.*

- Diminuição da carga tributária sobre o capital, corte dos gastos públicos: ajuste fiscal e precarização do serviço público.
- Cada um deve procurar satisfazer o seu bem-estar, contribuindo para o bem-estar da sociedade. Quebra da lógica da justiça social, dos direitos sociais, da diminuição das desigualdades: desresponsabilização do setor público.
- O acesso se dá pelas regras do mercado: quem pode, paga: privatização.
- O Estado deve ser responsável, junto com a sociedade, pelos setores mais vulneráveis que não tenham condições de satisfazer suas necessidades no mercado – os excluídos: focalização.
- Participação é restrita para não gerar demandas ou voltada para a colaboração na execução, isto é na redução de custos: racionalidade administrativa

## ↘ **PERSPECTIVA POPULAR DEMOCRÁTICA:**

- Garantir o controle da sociedade sobre os fundos públicos; controle social.
- Aumentar o número dos participantes na disputa pelos recursos: participação cidadã.
- Aumentar a tributação das grandes fortunas e do capital especulativo para financiamento das políticas sociais: justiça social.
- Políticas públicas voltadas para os graves problemas sociais: inversão de prioridades.
- Garantir acesso aos serviços com boa qualidade para todos: universalização.
- Fortalecer as esferas e mecanismos públicos não estatais: gestão participativa.
- Responsabilização do Estado e da sociedade na busca conjunta de soluções aos problemas sociais: co-responsabilidade, subsidiaridade e complementaridade.

## Modelo de Gestão Participativa de Políticas Públicas:

- ★ **Elaboração e formulação:** diagnóstico participativo; identificação de experiências exitosas; debate público e mobilização da sociedade civil;
- 🕒 **Decisão (definição em torno de alternativas):** fóruns, congressos, conselhos gestores etc. Processo de disputa e negociação de interesses e prioridades;
- 🕒 **Implementação:** conselhos e comissões para detalhar modelos e projetos; orçamentação; mobilização dos meios disponíveis; mapeamento das parcerias;
- 🕒 **Execução, Controle e Avaliação:** os conselhos, fóruns e comissões podem tornar públicas as ações e seus resultados, controlar os recursos e mobilizar a sociedade para participar e cobrar as decisões.